

**STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA
MELALUI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
(Studi Kasus Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat di Desa
Ngadipiro Kecamatan Nguntoronadi Kabupaten Wonogiri)**



Oleh :

IKA WARY ANISA PITALUKI

D0313038

SKRIPSI

Disusun Guna Melengkapi Tugas-Tugas dan Syarat-Syarat untuk
Mencapai Gelar Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi Sosiologi

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2017

PERSETUJUAN NAMA PEMBIMBING

STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA MELALUI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (Studi Kasus Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat di Desa Ngadipiro Kecamatan Nguntoronadi Kabupaten Wonogiri)

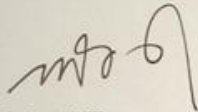
Disusun Oleh

Nama : Ika Wary Anisa Pitaluki

NIM : D0313038

Program Studi : Sosiologi

Disetujui untuk Dibimbing Oleh:



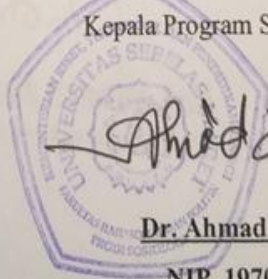
Dra. Rahesli Humsona, M.Si

NIP. 196411291992032002

Dibuat di Surakarta

Pada tanggal,

Kepala Program Studi Sosiologi FISIP UNS



Dr. Ahmad Zuber, S.Sos., D.E.A

NIP. 19701215 199802 1 001

**PERSETUJUAN
SKRIPSI**

**STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA MELALUI
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (Studi Kasus Tim Siaga Bencana
Berbasis Masyarakat di Desa Ngadipiro Kecamatan Nguntoronadi
Kabupaten Wonogiri)**

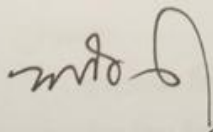
Disusun Oleh :

Ika Wary Anisa Pitaluki

Disetujui untuk Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Ujian Skripsi
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Surakarta, 09 Mei 2017

Pembimbing



Dra. Rahesli Humsona, M.Si

NIP. 196411291992032002

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI

**STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA MELALUI
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (Studi Kasus Tim Siaga Bencana
Berbasis Masyarakat di Desa Ngadipiro Kecamatan Nguntoronadi
Kabupaten Wonogiri)**

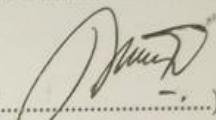
Disusun Oleh : **Ika Wary Anisa Pitaluki**

Telah diuji dan dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian Skripsi pada hari
.....Selasa....., tanggal6.... bulan Juni tahun 2017 dan dinyatakan telah
Memenuhi Syarat oleh Panitia Penguji Ujian Skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan
Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Panitia Penguji :

1. Dra. Suyatmi, M. S.

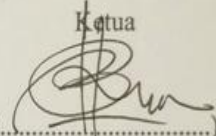
NIP. 19520929 198003 2 001

(..........)

Ketua

2. Dr. Drs. Bagus Haryono, M. Si.

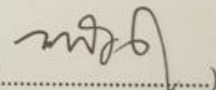
NIP. 19611210 198903 1 002

(..........)

Sekretaris

3. Dra. Rahesli Humsona, M. Si.

NIP. 19641129 199203 2 002

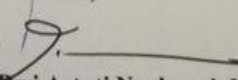
(..........)

Penguji

Surakarta,

Universitas Sebelas Maret
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Dekan,


Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si

NIP. 196108251986012001



SUSUNAN TIM PENGUJI

STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA MELALUI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (Studi Kasus Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat di Desa Ngadipiro Kecamatan Nguntoronadi Kabupaten Wonogiri)

Nama : Ika Wary Anisa Pitaluki
NIM : D0313038
Program Studi : Sosiologi

Ketua : Dra. Suyatmi, M.S.
NIP. 19520929 198003 2 001
Sekretaris : Dr. Drs. Bagus Haryono, M.Si.
NIP. 19611210 198903 1 002
Penguji : Dra. Rahesli Humsona, M.Si.
NIP. 19641129 199203 2 002

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S.Sos) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.



Surakarta, 8 Juni 2017

Mahasiswa,

Ika Wary Anisa Pitaluki

NIM. D0313038

MOTTO

Tuntutlah ilmu, di saat kamu miskin, ia akan menjadi hartamu.

Di saat kamu kaya, ia akan menjadi perhiasanmu

“Luqman Al-Hakim”

Keberhasilan adalah kemampuan untuk melewati dan mengatasi dari satu kegagalan ke kegagalan berikutnya tanpa kehilangan semangat

“Winston Churchill”

ABSTRAK

Ika Wary Anisa Pitaluki. D0313038. 2017. Strategi Pengembangan Kesiapsiagaan Bencana Melalui Pemberdayaan Masyarakat (Studi Kasus Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat di Desa Ngadipiro Kecamatan Nguntoronadi Kabupaten Wonogiri). Skripsi. Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Tujuan penelitian ini untuk menggambarkan strategi pengembangan Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat (SIBAT) dalam melakukan kesiapsiagaan bencana di Desa Ngadipiro. Penelitian ini menggunakan Teori Struktural Fungsional dari Talcott Parsons. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Informan penelitian adalah Koordinator lapangan dari PMI Kabupaten Wonogiri, kepala Desa Ngadipiro, Tim SIBAT dan masyarakat Desa Ngadipiro. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknik pengambilan sampel adalah *purposive sampling*. Lokasi penelitian di Desa Ngadipiro Kecamatan Nguntoronadi Kabupaten Wonogiri. Pada triangulasi sumber dibagi berdasarkan pengetahuan terhadap Tim SIBAT Desa Ngadipiro dengan kategori pemerintah Desa Ngadipiro dan masyarakat yang tinggal di Desa Ngadipiro. Teknik analisis data dengan model interaktif Miles dan Huberman yang dimulai dari tahap reduksi data, penyajian data hingga penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan berdasarkan riwayat bencana yang terjadi di Desa Ngadipiro, PMI Kabupaten Wonogiri membentuk Tim SIBAT yang terdiri dari 30 orang warga Desa Ngadipiro. Beberapa strategi yang telah dilakukan oleh Tim SIBAT Desa Ngadipiro, antara lain: 1. Melaksanakan program-program yang telah dibuat bersama PMI Kabupaten Wonogiri, 2. Mengadakan kegiatan dengan masyarakat, seperti sosialisasi PHBS, pelatihan pertolongan pertama, pelatihan dapur umum, pengolahan limbah ternak, mengolah lahan untuk dijadikan lahan tempat pembibitan, 3. Menghemat biaya program untuk dimasukkan ke dalam kas Tim SIBAT. Konsep AGIL dapat menjelaskan kondisi yang terjadi di Desa Ngadipiro. Masyarakat khususnya, harus beradaptasi dengan lingkungan yang rawan bencana serta melakukan penyesuaian dengan adanya Tim SIBAT di desanya. PMI Kabupaten Wonogiri membentuk Tim SIBAT untuk menyadarkan masyarakat mengenai kesiapsiagaan bencana dan tanggap darurat bencana di lingkungan tempat tinggalnya. Selain itu, ditemukan faktor yang mempengaruhi pengembangan Tim SIBAT yakni faktor internal berupa sumber daya fisik atau sarana prasarana dan juga sumber daya manusia. Sedangkan faktor eksternalnya adalah kondisi pendanaan kegiatan, lingkungan sosial budaya, politik dan pemerintahan, serta teknologi. Kedepannya tinggal bagaimana Tim SIBAT memanfaatkan fasilitas yang ada untuk mengembangkan kapasitas SDM yang dimiliki guna menunjang kegiatan kesiapsiagaan bencana yang dilakukan bersama masyarakat Desa Ngadipiro.

Kata Kunci : Kesiapsiagaan Bencana, Pemberdayaan, Tim SIBAT

ABSTRACT

Ika Wary Anisa Pitaluki. D0313038. 2017. The strategy of the development of disaster preparedness through community empowerment (case studies of community-based disaster preparedness team in the village of Ngadipiro Sub-district Nguntoronadi Wonogiri Regency). Essay. Sociology Department. Faculty of Humanities and Social. Sebelas Maret University Surakarta.

The purpose of this research was to describe the strategy for the development of community-based disaster preparedness Team (SIBAT) in doing disaster preparedness in the village of Ngadipiro as well as to know the internal and external factors that affect the development of the SIBAT Team. This research uses the Structural Fungsional Theory of Talcott Parsons. This research is qualitative research with approach case studies. The informant is research coordinator for the field of PMI Wonogiri Regency, head of Ngadipiro Village, and the villagers SIBAT Team Ngadipiro. Engineering data collection done by observation, interview and documentation. Sample retrieval technique was purposive sampling. Research location in the village of Ngadipiro Sub-district Nguntoronadi Wonogiri Regency. On triangulation of sources based on shared knowledge against the team of Ngadipiro village of SIBAT by category Ngadipiro Village Government and the people who live in the village of Ngadipiro. Data analysis technique with an interactive model of the Miles and the Huberman starting from the stage of data reduction, the presentation of data to the withdrawal of the conclusions.

The results showed based on a history of disasters that occurred in the village of Ngadipiro, PMI Wonogiri Regency SIBAT formed a team consisting of 30 people Ngadipiro villagers. Several strategies have been conducted by a team of Ngadipiro village of SIBAT : 1. Carry out programs that have been created together with PMI Wonogiri Regency, 2. Hold activities such as socializing with the public, clean and healthy life behavior, first aid training, training kitchens, waste treatment, cultivate the land, 3. Save the cost of the program to put cash into the Team SIBAT. AGIL concept can explain the conditions that occurred in the village of Ngadipiro. In particular, the society must adapt to an environment that is prone to disasters and make adjustments with the SIBAT Team in his village. PMI Wonogiri Regency formed a team of SIBAT aware public about disaster preparedness and emergency response disaster in his home environment. In addition, the found factors that affect the development of the team's internal factors namely SIBAT be physical resources or infrastructure and also human resources. While the factor external is a condition of funding activities, socio-cultural environment, politics and government, as well as technology. Additionally the live how the Team SIBAT utilizing the facilities to develop the human resource capacity owned support disaster preparedness activities and conducted along Ngadipiro village community.

Keyword: Disaster Preparedness, Empowerment, Team SIBAT

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya “Bapak Warjo dan Ibu Sukatmi” yang telah memberikan dukungan serta doa untuk kelancaran saya dalam menuntut ilmu di perguruan tinggi hingga akhirnya dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Terimakasih Bapak, terimakasih Ibu atas semua pengorbanan dan limpahan kasih sayang yang telah diberikan kepadaku.

Adik saya, Hilmina Kurnia Sari yang selalu memberikan dukungan semangat serta doa kepada kakaknya dan semoga kelak dapat menuntut ilmu di perguruan tinggi yang adik inginkan.

Partner saya, Alfian Parsha Aswin Purnama, terimakasih atas dukungan semangat, perhatian dan bimbinganya selama ini sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir ini.

Sahabat saya, Rizky, Syifa, Fitri, Widia, Ayu dan semua teman seangkatan Sosiologi 2013 yang tidak dapat saya sebutkan satu per-satu, terimakasih atas semangat serta keceriaan yang diberikan selama ini.

Terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu terselesaikannya tugas akhir ini, semoga kebaikan kalian dibalas Allah SWT.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia, rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA MELALUI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (Studi Kasus Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat di Desa Ngadipiro Kecamatan Nguntoronadi Kabupaten Wonogiri)”. Penulisan skripsi ini untuk memenuhi persyaratan guna mencapai gelar Sarjana Sosial Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Skripsi ini tersusun atas dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Prof. Dr. H. Ravik Karsidi, M.S. selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Dr. Ahmad Zuber, S.Sos, D.E.A selaku Kepala Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Dra. Rahesli Humsona, M.Si selaku dosen pembimbing utama yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan dalam penulisan skripsi ini.
5. Dr. Bagus Haryono, M.Si selaku dosen pembimbing akademik peneliti.
6. Dra. Suyatmi, M.S. selaku ketua penguji skripsi peneliti.
7. Bapak Warjo, S.Sos selaku Kepala Markas Palang Merah Indonesia Kabupaten Wonogiri yang telah memberikan banyak informasi mengenai materi yang ditulis peneliti.
8. Bapak Agus Purwanto selaku Kepala Desa Ngadipiro yang telah memberikan ijin penelitian di Desa Ngadipiro.
9. Bapak Hartanto selaku Ketua Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat di Desa Ngadipiro yang telah memberikan informasi mengenai materi yang ditulis peneliti.

10. Semua warga dan Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat di Desa Ngadipiro, khususnya yang telah membantu penelitian ini.

11. Semua pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan dan amal baik yang telah diberikan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Untuk itu penulis mengharapkan adanya saran dan kritik yang sifatnya membangun dari berbagai pihak demi sempurnanya skripsi ini.

Akhirnya penulis berharap semoga penyusunan skripsi ini dapat membantu pihak yang berkepentingan bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Surakarta, Mei 2017

Penulis

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan	iv
Susunan Tim Penguji	v
Surat Pernyataan.....	vi
Motto	vii
Abstrak	viii
Persembahan	x
Kata Pengantar	xi
Daftar Isi.....	xii
Daftar Tabel	xv
Daftar Bagan	xvi
Daftar Matriks	xvii
Daftar Gambar.....	xviii
Daftar Singkatan.....	xix
Glosarium.....	xx

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan	6
D. Manfaat Penelitian	6

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Definisi Konsep.....	8
B. Penelitian Terdahulu	15
C. Landasan Teori.....	19
D. Kerangka Berpikir.....	25

BAB III METODE PENELITIAN

A. Lokasi dan Waktu Penelitian	29
B. Jenis Penelitian.....	29
C. Teknik Pengambilan Sampel.....	30
D. Sumber Data.....	30

E. Teknik Pengumpulan Data.....	31
F. Validitas Data.....	32
G. Teknik Analisis Data.....	33
H. Profil Informan.....	35

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Deskripsi Lokasi Penelitian dan Tim SIBAT

1. Profil Desa Ngadipiro Kecamatan Nguntoronadi.....	36
a. Keadaan Wilayah	36
b. Keadaan Penduduk.....	38
c. Sarana dan Prasarana	39
d. Riwayat Kejadian Bencana di Desa Ngadipiro.....	40
2. Profil Tim SIBAT	
a. Tim SIBAT	43
b. Fungsi dan Peranan	45
c. Tugas dan Tanggung Jawab Tim SIBAT.....	45
d. Struktur Organisasi Tim SIBAT	46
e. Kegiatan Tim SIBAT Desa Ngadipiro.....	46

B. Hasil Penelitian dan Pembahasan

1. Profil Informan	53
2. Strategi Pengembangan Tim SIBAT Desa Ngadipiro.....	56
3. Strategi Pengembangan Tim SIBAT Desa Ngadipiro dalam Kesiapsiagaan Bencana dengan Teori AGIL.....	87

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	97
B. Implikasi	
1. Implikasi Teoritis	98
2. Implikasi Metodologis	99
3. Implikasi Empiris	100
C. Saran.....	101

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

No. Tabel	Keterangan	Halaman
4.1	Mata Pencaharian Warga Desa Ngadipiro	39
4.2	Riwayat Kejadian Bencana Desa Ngadipiro	40
4.3	Kategori Informan	55

DAFTAR BAGAN

No. Tabel	Keterangan	Halaman
2.1	Kerangka Pemikiran	27

DAFTAR MATRIKS

No. Matrik	Keterangan	Halaman
4.1	Strategi Pengembangan Tim SIBAT di Desa Ngadipiro dalam Kesiapsiagaan Bencana dengan Teori AGIL.....	96

DAFTAR GAMBAR

No. Gambar	Judul	Halaman
4.1	Peta Wilayah Kecamatan Nguntoronadi.....	36
4.2	Riwayat Kejadian Bencana Desa Ngadipiro.....	40
4.3	Peta BKRK Desa Ngadipiro	47
4.4	Penanaman Pohon Aren di Bantaran Sungai Keduang.....	48
4.5	Sosialisasi PHBS dan Penyadaran akan Bencana di Desa Ngadipiro	49
4.6	Simulasi Bencana Alam di Desa Ngadipiro	50
4.7	Pelatihan Pertolongan Pertama	51
4.8	Pelatihan <i>Water Rescue</i>	52

DAFTAR SINGKATAN

PMI	: Palang Merah Indonesia
SIBAT	: Siaga Bencana Berbasis Masyarakat
BKRK	: Bahaya Kerentanan Resiko dan Kapasitas
TDB	: Tanggap Darurat Bencana
BNPB	: Badan Nasional Penanggulangan Bencana
BPBD	: Badan Penanggulangan Bencana Daerah
SWOT	: <i>Strenght</i> (Kekuatan) <i>Weaknesses</i> (Kelemahan) <i>Opportunities</i> (Peluang) <i>Threats</i> (Ancaman)
KBBI	: Kamus Besar Bahasa Indonesia
IFRC	: <i>International Federation of The Red Cross</i>
AGIL	: <i>Adaptation</i> (Adaptasi) <i>Goal</i> (Tujuan) <i>Integrity</i> (Integritas) <i>Latency</i> (Latensi)
SDM	: Sumber Daya Manusia
EWS	: <i>Early Warning System</i>
PP	: Pertolongan Pertama
SSB	: Sekolah Siaga Bencana
GPS	: <i>Global Positioning System</i>

DAFTAR GLOSARIUM

Bencana	: Suatu kejadian alam, buatan manusia, atau perpaduan antara keduanya yang terjadi secara tiba-tiba sehingga menimbulkan dampak negatif dan dahsyat bagi kelangsungan kehidupan.
Kesiapsiagaan Bencana	: Kegiatan masyarakat untuk mengambil tindakan inisiatif dalam mengurangi dampak bencana yang terjadi di lingkungan tempat tinggalnya. Kesiapsiagaan bencana bertujuan untuk mengurangi tingkat risiko, mengurangi kerugian dan kerusakan, mengurangi dampak negatif dari bencana
Pemberdayaan	: Kegiatan partisipatif yang dapat menumbuhkan keinginan pada diri seseorang untuk berubah dan memperbaiki kondisi yang ada demi terwujudnya kehidupan yang semakin berdaya dan mandiri.
<i>Fatalistic Responsive</i>	:Orientasi penanggulangan bencana kedaruratan sebagai respon akibat terjadinya bencana.
<i>Proactive Preparedness</i>	: Penanggulangan bencana dilakukan sejak dini melalui kesiapsiagaan sampai dengan tahap pemulihan sosial.